

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Av. José Grilo – nº 152 – Centro - Cep 29.370-000 Telefone: 028-3547-1310 e 3547-1201

#### **PARECER**

DA: COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO E DE FINANÇAS, ECONOMIA, ORÇAMENTO E TOMADA DE CONTAS, SOBRE O PROJETO DE LEI N.º 066/2021.

RELATOR: VEREADOR WESLEY SATLHER DA COSTA.

## **RELATÓRIO:**

Através do Ofício GAB/PMCC n.º 497/2021, o Excelentíssimo Senhor Prefeito Municipal encaminhou a este Poder Legislativo o Projeto de Lei n.º 066/2021, o qual foi lido no expediente da Sessão Ordinária do dia 14/12/2021 e encaminhado nesta mesma data a estas Comissões para ser examinado e receber parecer, conforme estabelece o Regimento Interno deste Poder Legislativo.

A presente reunião foi realizada em conjunto, conforme estabelece o artigo 60 do Regimento Interno desta Casa de Leis.

O Senhor Presidente, Vereador **WESLEY SATLHER DA COSTA**, na conformidade do disposto no inciso XIII, do artigo 49, do Regimento Interno, avocou para si a presente matéria para relatar.

É o relatório.

#### PARECER DO RELATOR:

O Excelentíssimo Senhor Prefeito Municipal de Conceição do Castelo encaminhou o Projeto de Lei acima indicado, solicitando autorização legislativa para contratar servidores por tempo determinado para atender a necessidade temporária de excepcional interesse público para o exercicio financeiro de 2022 e da outras providências.

Serão autorizadas a contratação de 146 (cento e quarenta e seis) profissionais para ocuparem os cargos com as denominações especificadas no artigo 1º do Projeto, pelo periodo correspondente a data da contratação até 31 de dezembro de 2022.

O autor justifica a matéria dizendo: "O presente Projeto de Lei trata da contratação de servidor para atender às necessidades temporárias da Administração Pública Municipal, no oferecimento dos serviços públicos essenciais de extrema importância e interesse público para o exercício de 2022.





ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Av. José Grilo – nº 152 – Centro – Cep 29.370-000, Telefone: 028-3547-1310 e 3547-1201

É cediço que a regra é a investidura em cargo público através de concurso público de provas e de provas e títulos, em cumprimento rigoroso dos termos da Constituição Federal, que exige o provimento de cargos públicos se dêem após aprovação em concurso público de provas e de provas e títulos, nos termos do art. 37, II, da Constituição Federal.

O Permissivo Constitucional, que reconhecidamente representa exceção à regra mas que não deixa de constituir-se um permissivo, exige a presença dos seguintes requisitos: excepcional interesse público, temporariedade da contratação e hipóteses expressamente previstas em lei.

É preciso frisar, finalmente, que será observada a ordem de classificação em processo seletivo, acaso existente, para os cargos nele previstos. Nos demais, será realizado processo seletivo para as contratações pretendidas. Importante elucidar que a presente solicitação mantém os mesmos quantitativos de cargos vigentes para o ano de 2021, autorizado pela Lei Municipal nº 2.254/2021. Desse modo, o quadro de vagas apresentado no presente projeto de lei não caracteriza aumento de despesa para este ente federativo.

Importante aduzir que a quantidade de vagas dispostas também está considerando as vacâncias advindas das aposentadorias de alguns servidores.

Desta forma, diante do excepcional interesse público, tendo em vista a iminente necessidade de dar prosseguimento aos trabalhos e dar continuidade à prestação dos serviços públicos municipais em observância aos Princípios Constitucionais da Efetividade e Continuidade dos Serviços Públicos, apresentamos o presente Projeto de Lei para apreciação dos Nobres Edis.

Sendo o que temos a informar, apresentamos protestos de elevada estima e distinta consideração."

Pois bem, conforme citamos em oportunidades anteriores, dispõe o inc. IX do art. 37 da Constituição Federal que a lei estabelecerá os casos de contratação por tempo determinado para atender a necessidade temporária de **excepcional interesse público** (grifo nosso). Essa disposição deixa claro que a lei a que se refere à Constituição Federal é, sem sombra de dúvida, a lei local, motivo pelo qual, o primeiro pressuposto para a realização de tais contratações pelo Município, na forma pretendida, é a edição de lei Municipal, de iniciativa do Chefe do Poder Executivo, estabelecedora das hipóteses consideradas de "**excepcional interesse público**", bem como do prazo de duração dos contratos e a sua forma jurídica.

Não se deve deixar de levar em conta que a mencionada lei **encontra limites** no estabelecimento desse rol de casos permissivos da contratação por prazo determinado,







Av. José Grilo – nº 152 – Centro - Cep 29.370-000 Telefone: 028-3547-1310 e 3547-1201

para atender situação **extremamente importante**, que não possa ser atendida de outra forma. Essas contratações, portanto, destinam-se exatamente a suprir as **necessidades excepcionais**, sem o que a continuidade do serviço público estaria seriamente comprometida.

Assim dito, temos que até o momento a investidura em qualquer "cargo ou emprego público depende de aprovação prévia em concurso público de provas ou de provas e títulos, de acordo com a natureza e a complexidade do cargo ou emprego, na forma prevista em lei, ressalvadas as nomeações para cargo em comissão declarado em lei de livre nomeação e exoneração" (inc. II, do art. 37, da CF). O excepcional interesse público é uma limitadíssima exceção a esse dispositivo constitucional, não podendo, de maneira alguma, até que não se altere a Constituição, ser adotado, como vem sendo a anos pelo Município, já que existe outra forma ou alternativa regular para prover as necessidades da Prefeitura.

As despesas decorrentes da futura lei correrão à conta do orçamento de 2022, que segundo o impacto orçamentário-financeiro será **R\$ 4.869.330,39** (quatro milhões oitocentos e sessenta e nove mil trezentos e trinta reais e trinta e nove centavos.

Como é de conhecimento de todos ainda estamos atravessando a pandemia da Covid-19, momento difícil para todos, portanto, deve a administração colocar o pé no freio e cortar despesas. No mês passado o Tribunal de Contas da União emitiu alerta ao Governo Federal sobre o risco de capacidade operacional federal ser comprometido em 2022, isto, se ocorrer, certamente reflete nos Municípios.

Diante disso, se observado as condições estabelecidas na lei de diretrizes orçamentárias de 2022, se houver dotação prevista no orçamento para essa finalidade e se observado as demais disposições legais relacionadas ao assunto, não há impedimento para que a matéria tenha prosseguimento, razão pela qual, sou pela legalidade, constitucionalidade e provação do citado Projeto de Lei, para que assim possa o plenário se manifestar e decidir, mesmo assim, tudo ficará a cargo do Egrégio Tribunal de Contas por ocasião da analise das contas do Poder Executivo Municipal.

## PARECER DA COMISSÃO:

Após analisar atentamente a presente matéria e o parecer do Ilustre Relator, estas Comissões de Constituição, Justiça, Redação e de Finanças, Economia, Orçamento e Tomada de Contas, é pela **LEGALIDADE**, **CONSTITUCIONALIDADE** e **APROVAÇÃO** referido Projeto de Lei, conforme lhe faculta o art. 58 do Regimento Interno, nos termos do parecer do Ilustre Relator.





ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Av. José Grilo – nº 152 – Centro - Cep 29.370-000 Telefone: 028-3547-1310 e 3547-1201

Sala das sessões da câmara Municipal de Conceição do Castelo - ES, em 15 de dezembro de 2021.

WESLEY SATHER DA COSTA-	REVATOR
ANDRÉIA DE ANDRADE DALBÓ-	COM O RELATOR
AUGUSTO SOARES-	COM O RELATOR
	COM O RELATOR
MARCOS AURELIO OLIVEIRA PINTO-	
MARIO CARLOS AMBROSIM -	COM O RELATOR
ROBERTO PESSIN DESTEFFANI-	COM O RELATOR
THIAGO DAMIÃO LOPES- Chiga D. Bogos	COM O RELATOR